



Parlamentul României
Senat

PROIECT

HOTĂRÂRE

referitoare la Propunerea de Directivă a Parlamentului European și a Consiliului privind protecția persoanelor implicate în acțiuni de mobilizare publică împotriva procedurilor judiciare vădit nefondate sau abuzive („Acțiuni strategice în justiție împotriva mobilizării publice”)

COM(2022) 177 final

În temeiul dispozițiilor art. 67 și art. 148 alin. (2) și alin. (3) din Constituția României, republicată, precum și ale *Protocolului (nr. 2) privind aplicarea principiilor subsidiarității și proporționalității*, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunității Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea nr. 13/2008,

În baza raportului Comisiei pentru Afaceri Europene nr. LXII/563/19.10.2022,

Senatul adoptă prezenta hotărâre.

Art. 1. - Senatul României constată că Propunerea de Directivă a Parlamentului European și a Consiliului privind protecția persoanelor implicate în acțiuni de mobilizare publică împotriva procedurilor judiciare vădit nefondate sau abuzive („Acțiuni strategice în justiție împotriva mobilizării publice”) - COM(2022) 177 final - respectă principiile subsidiarității și proporționalității.

Art. 2.- Senatul României

- (1) consideră că prin elaborarea unei înțelegeri comune la nivelul UE cu privire la ceea ce constituie o acțiune strategică în justiție împotriva mobilizării publice și prin introducerea unor garanții procedurale, propunerea urmărește să ofere instanțelor mijloace eficiente de abordare a acțiunilor SLAPP și persoanelor vizate de mijloace de apărare.
- (2) apreciază că prezenta propunere
 - a) urmărește să protejeze persoanele vizate de acțiunile strategice în justiție împotriva mobilizării publice și să prevină extinderea în continuare a fenomenului în UE;
 - b) urmărește ca garanțiile procedurale propuse să se aplice în litigiile care au implicații transfrontaliere. O dimensiune transfrontalieră a cauzelor acțiunilor strategice în justiție împotriva mobilizării publice sporește complexitatea și provocările cu care se confruntă persoanele chemate în judecată;
 - c) urmărește protejarea cetățenilor UE și a societății civile împotriva acțiunilor strategice în justiție împotriva mobilizării publice inițiate în țări terțe.
- (3) propun ca în definiția sintagmei de participare publică să fie evidențiat mai clar dreptul manifestării religiei sau convingerii individual sau colectiv, în public sau în particular, prin intermediul cultului, învățământului, practicilor și îndeplinirii riturilor.

Art. 3.- Prezenta hotărâre se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I.

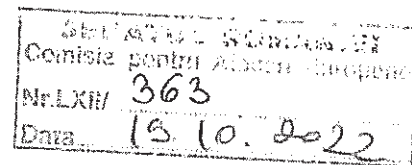
Această hotărâre a fost adoptată de Senat în ședința din ... octombrie 2022, cu respectarea prevederilor art. 76 alin(2) din Constituția României, republicată.

p. Președintele Senatului
Alina – Ștefania GORGHIU

București, ... octombrie 2022
Nr. ..



Parlamentul Rom
Comisia pentru Afaceri Europene



RAPORT

la

XXV/4/12/10/2/110

**Propunere de Directivă a Parlamentului European și a Consiliului
privind protecția persoanelor implicate în acțiuni de mobilizare
publică împotriva procedurilor judiciare vădit nefondate sau abuzive
(„Acțiuni strategice în justiție împotriva mobilizării publice”)**

COM (2022) 177 final

Comisia pentru afaceri europene a fost sesizată, în temeiul Protocolului nr.2, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunităților Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea 13/2008, în vederea examinării Propunerii de Directivă a Parlamentului European și a Consiliului privind protecția persoanelor implicate în acțiuni de mobilizare publică împotriva procedurilor judiciare vădit nefondate sau abuzive („Acțiuni strategice în justiție împotriva mobilizării publice”), COM (2022) 177 final.

La lucrările comisiei din data de 20 septembrie 2022, au participat reprezentanți din partea Ministerului Afacerilor Externe și Ministerului Justiției. Ședința comisiei s-a desfășurat în format hibrid, în conformitate cu prevederile articolului 137 din Regulamentul Senatului, cu modificările și completările ulterioare.

În vederea examinării propunerii legislative, a fost analizată Fișa de sinteză a Serviciului pentru afaceri și punctul de vedere al Ministerul Justiției.

Comisiile permanente sesizate, respectiv Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări, Comisia pentru drepturile omului, egalitate de șanse, culte și minorități, Comisia pentru cultură și media nu au avut observații.

Descrierea propunerii

Prezenta propunere constituie una dintre acțiunile din cadrul Planului de acțiune pentru democrația europeană care vizează consolidarea pluralismului și a libertății mass-mediei în Uniunea Europeană.

Propunerea urmărește să protejeze persoanele vizate de acțiunile SLAPP (*acțiuni strategice în justiție împotriva mobilizării publice*) și să prevină extinderea fenomenului în Uniunea Europeană. SLAPP sunt proceduri judiciare neîntemeiate sau exagerate, inițiate de persoane influente, grupuri de lobby,

corporații și organe de stat împotriva unor persoane care exprimă critici sau comunica mesaje incomode pentru reclamantii, într-o chestiune de interes public. Persoanele vizate în mod obișnuit de SLAPP sunt jurnaliștii și apărătorii drepturilor omului; sfera lor se extinde dincolo de persoanele fizice, la mass-media, edituri și organizațiile societății civile, precum cele implicate în activismul de mediu.

Acțiunile strategice în justiție împotriva mobilizării publice/SLAPP sunt întemeiate pe diverse motive precum defăimarea sau încălcarea legislației privind protecția datelor cu caracter personal sau a vieții private, și sunt adesea însoțite de acțiuni în despăgubire/în materie de răspundere civilă sau, uneori, de ordonanțe președințiale (care interzic sau cel puțin întârzie publicarea).

Scopul SLAPP este cenzurarea, intimidarea și reducerea la tăcere a criticilor prin împovărarea lor cu costul unei apărări în instanța pînă când renunță la critici sau la opoziție. Spre deosebire de procedurile obișnuite, acțiunile SLAPP nu sunt inițiate în vederea exercitării dreptului de acces la justiție pentru a avea câștig de cauza sau a obține despăgubiri, ci pentru a intimida persoanele chemate în judecată și a le epuiza resursele, întrucât obiectivul lor final este reducerea la tăcere și determinarea lor să renunțe la activitatea desfășurată. Întrucât reprezintă o utilizare abuzivă a procedurilor judiciare, acțiunile SLAPP plasează sarcini inutile asupra instanțelor.

Trăsăturile nocive ale SLAPP sunt accentuate atunci când acestea au un caracter transfrontalier, care sporește complexitatea și costurile procedurilor judiciare. Prevalența acțiunilor SLAPP a fost identificată ca motiv serios de îngrijorare în unele state membre în Rapoartele Comisiei Europene privind statul de drept din 2020 și 2021.

În urma examinării, membrii comisiei:

1. constată că:

- propunerea are la bază *articolul 81 alineatul (2) litera (f)* din Tratatul privind Funcționarea Uniunii Europene: - împuternicește Parlamentul European și Consiliul să adopte măsuri care urmăresc să asigure „eliminarea obstacolelor din calea bunei desfășurări a procedurilor civile, la nevoie prin favorizarea compatibilității normelor de procedură civilă aplicabile în statele membre”;
- **că prezenta propunere respectă subsidiaritatea și proporționalitatea**, conform Protocolul nr. 2 privind aplicarea principiilor subsidiarității și proporționalității, art. 5 din Tratatul privind Uniunea Europeană.

- 2. consideră că** prin elaborarea unei înțelegeri comune la nivelul UE cu privire la ceea ce constituie o *acțiune strategică în justiție împotriva mobilizării publice* și prin introducerea unor garanții procedurale, propunerea urmărește să ofere instanțelor mijloace eficiente de abordare a acțiunilor SLAPP și persoanelor vizate de mijloace de a se apăra.

3. apreciază că prezenta propunere

- urmărește să protejeze persoanele vizate de *acțiunile strategice în justiție împotriva mobilizării publice* și să prevină extinderea în continuare a fenomenului în UE;
- urmărește ca garanțiile procedurale propuse să se aplice în litigiile care au implicații transfrontaliere. O dimensiune transfrontalieră a cauzelor acțiunilor *strategice în justiție împotriva mobilizării publice* sporește complexitatea și provocările cu care se confruntă persoanele chemate în judecată;
- urmărește protejarea cetățenilor UE și a societății civile împotriva acțiunilor *strategice în justiție împotriva mobilizării publice* inițiate în țări terțe.

4. propun

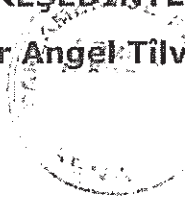
- ca în definiția sintagmei de participare publică să fie evidențiat mai clar dreptul manifestării religiei sau convingerea individual sau colectiv, în public sau în particular, prin intermediul cultului, învățământului, practicilor și îndeplinirii riturilor .

În urma dezbaterii, membrii Comisiei pentru afaceri europene au hotărât, cu unanimitatea voturilor membrilor prezenți, formularea prezentului **Raport la COM (2022) 177 final**.

Comisia pentru afaceri europene supune Plenului Senatului, spre dezbateră și adoptare, proiectul de hotărâre privind adoptarea prezentului Raport, în conformitate cu art. 34 din Anexa la Regulamentul Senatului aprobat prin Hotărârea Senatului nr. 28/2005, cu modificările și completările ulterioare.

PREȘEDINTE,

Senator Angel Tîlvăr



SECRETAR

Senator Vlad-Mircea Pufu

